

Institut für Ethik, Geschichte und Theorie der Medizin
PD Dr. Verina Wild

Covid-19 Pandemie: Public Health Ethik

Plenumsvortrag
Virtuelle Jahrestagung
Akademie für Ethik in der Medizin
24.09.2020





1. Einführung

1. Was ist Public Health Ethik?
2. Leitende Werte in einer Pandemie

2. Covid-19 Pandemie aus Sicht der Public Health Ethik

1. März 2020: Public Health Ethik in Aktion
2. Bestandsaufnahme der Krise(n)

3. Fazit

1. Einführung

1. **Was ist Public Health Ethik?**
2. Leitende Werte in einer Pandemie

2. Covid-19 Pandemie aus Sicht der Public Health Ethik

1. März 2020: Public Health Ethik in Aktion
2. Bestandsaufnahme der Krise(n)

3. Fazit

- Arbeitsgebiet ist “Public Health”
- Steht im Kontrast zu Medizinethik/Klinische Ethik (individuelle Handlungen, Stärkung der Patientenautonomie)
- Am Gemeinwohl orientierte Normen und Werte (z.B. Solidarität, Kooperation, Gerechtigkeit, Verantwortung)

1. Einführung

1. Was ist Public Health Ethik?
2. **Leitende Werte in einer Pandemie**

2. Covid-19 Pandemie aus Sicht der Public Health Ethik

1. März 2020: Public Health Ethik in Aktion
2. Bestandsaufnahme der Krise(n)

3. Fazit

Pan: Alle, demos: Gebiete / Völker / Menschen

➤ Gleiche individuelle moralische Rechte

Durch Virus verstärkte Verbundenheit (Kleinstgruppe < global community)

Individuelle Handlungen haben potentiell schwerwiegende Auswirkungen

Infektionsschutzmaßnahmen haben potentiell schwerwiegende Auswirkungen

➤ Handeln im Sinne des Gemeinwohls: Solidarität, (globale) Kooperation, Verantwortung, Gerechtigkeit, Vertrauen

Maßnahmen möglichst Autonomie-/Freiheits-wahrend, Nutzen-steigernd, Schaden-minimierend, verhältnismäßig, nicht-stigmatisierend, effektiv und Evidenz-orientiert, fair, transparent

- Bayer, R., and Fairchild AL. 2004. "The Genesis of Public Health Ethics." *Bioethics* 18 (6): 473–92.
- Baylis, F., Kenny, N.P., Sherwin, S., 2008. A Relational Account of Public Health Ethics. *Public Health Ethics* 1, 196–209.
- Beauchamp DE. Public health as social justice. *Inquiry*. 1976 Mar;13(1):3–14.
- Buyx A, Huster S. Ethische Aspekte von Public Health. *Sonderheft Ethik in der Medizin*. 2010;22(3).
- Callahan D, Jennings B. Ethics and Public Health: Forging a Strong Relationship. *Am J Public Health*. 2002 Feb;92(2):169–76.
- Childress, J.F., Faden, R.R., Gaare, R.D., Gostin, L.O., Kahn, et al. 2002. Public Health Ethics: Mapping the Terrain. *The Journal of Law, Medicine & Ethics* 30, 170–178.
- Dawson A, Jennings B. The Place of Solidarity in Public Health Ethics. *Public Health Rev*. 2012 Jun;34(1):4.
- Dawson A, editor. *Public Health Ethics: Key Concepts and Issues in Policy and Practice* [Internet]. Cambridge: Cambridge University Press; 2011
- Dawson A, Verweij M, editors. *Ethics, Prevention, and Public Health*. Clarendon Press; 2007.
- Gostin, L.O., Powers, M., 2006. What Does Social Justice Require For The Public's Health? *Public Health Ethics And Policy Imperatives*. *Health Aff* 25, 1053–1060.
- Grill K, Dawson A. Ethical Frameworks in Public Health Decision-Making: Defending a Value-Based and Pluralist Approach. *Health Care Anal*. 2015 Jul 14;
- Holland S. *Public Health Ethics*. John Wiley & Sons; 2015. 335 p.
- Kass, N.E., 2001. An Ethics Framework for Public Health. *American Journal of Public Health* 91, 1776–1782.
- Marckmann G, Schmidt H, Sofaer N, Strech D. Putting Public Health Ethics into Practice: A Systematic Framework. *Front Public Health*. 2015 Feb 6
- Mann, J.M., 1997. Medicine and public health, ethics and human rights. *Hastings Cent Rep* 27, 6–13.
- O'Neill, O. 2002. "Public Health or Clinical Ethics: Thinking beyond Borders." *Ethics & IntAffairs* 16 (2): 35–45
- Pinto AD, Upshur REG. *An Introduction to Global Health Ethics*. Abingdon, Oxon: Taylor & Francis Ltd; 2013. 176 p.
- Powers M, Faden R. *Social Justice: The Moral Foundations of Public Health and Health Policy*. Oxford: Oxford University Press, U.S.A.; 2006. 246 p.
- Schröder-Bäck P, Kuhn J. *Ethik in den Gesundheitswissenschaften: Eine Einführung*. 1st ed. Weinheim Basel: Beltz Juventa; 2016. 432 p.
- Selgelid MJ. A Moderate Pluralist Approach to Public Health Policy and Ethics. *Public Health Ethics*. 2009 Jul 1;2(2):195–205.
- Strech D, Marckmann G. *Public Health Ethik*. 1., Aufl. Münster: LIT; 2010. 256 p.
- Upshur REG. Principles for the justification of public health intervention. *Can J Public Health*. 2002 Apr;93(2):101–3.
- Willison, D.J., Ondrusek, et al. 2014. What makes public health studies ethical? Dissolving the boundary between research and practice. *BMC Medical Ethics* 15, 61
- Wild V, Dawson A. Migration: a core public health ethics issue. *Public Health*. 2018 May;158:66–70.

1. Einführung

1. Was ist Public Health Ethik?
2. Leitende Werte in einer Pandemie

2. Covid-19 Pandemie aus Sicht der Public Health Ethik

1. **März 2020: Public Health Ethik in Aktion**
2. Bestandsaufnahme der Krise(n)

3. Fazit



- **Täglich** steigende Fall- und Todeszahlen in Bayern
- **Täglich** weitreichendere NPIs zum Infektionsschutz:
Schließungen, Home Office, Absagen, Besuchsverbote
- Erste Ausgangssperre am **18.3.2020** in Mitterteich
- Anfrage des Bayerischen Landesamt für Gesundheit und Lebensmittelsicherheit am **19.3.2020**

Bayerisches Landesamt für
Gesundheit und Lebensmittelsicherheit



Steigende Fall- und Todeszahlen in Bayern

- Social distancing: Weitreichende Schließungen, Umstellungen, Absagen, Besuchsverbote **ab Mitte März**
- Erste Ausgangssperre am **18.3.2020** in Mitterteich
- Anfrage des LGL am **19.3.2020**

Modellierungsstudie Ferguson et al.:

Wie NPIs ethisch abwägen bei fehlender empirischer Evidenz?

Sollte Anzahl der Toten das ethisch dominierende Kriterium sein?

Antwort am 23.03.2020

- Basierend auf Literatur zu Public Health Ethik / Pandemic Ethics Literatur
- Mit Hilfe internationaler Expert/innengruppe

Publiziert in: Wild V, Buyx A, Hurst S, Munthe C, Rid A, Schröder-Bäck P, et al. Covid-19: Eine Ad hoc Public-Health-Ethikberatung. Gesundheitswesen. 2020 Jun;82(6):507–13.



- Schutz vor *einer* Erkrankung nicht das einzige und nicht unbedingt höchstes Gut, breiter Blick auf insgesamt gute Lebensbedingungen für alle notwendig
- Ethisch angemessene Antwort immer zwei Komponenten: Viruseindämmung *und* Reduktion Belastung gesellschaftlichen Lebens
- Restriktionen rechtfertigbar im Sinne des Gemeinwohls (Infektionszahlen reduzieren, Kapazitäten im Gesundheitswesen erhalten)



- Entscheidungen sektorübergreifend treffen (Bildung/Schulen, Arbeit/Wirtschaft, Familien, Pflegeheime, psychische Gesundheit, Wohnen, Saisonarbeiter, etc.): Abwägung mit Schäden, die durch Einschränkungen entstehen können; Antizipation langfristiger Effekte
- Risiken für benachteiligte Gruppen besonders in den Blick nehmen, Vorkehrungen zur Verringerung von medizinischen und sozialen Ungleichheiten
- Einschränkende Maßnahmen so kurz wie möglich, so gut wie möglich kompensiert, alternative Maßnahmen ausgeschöpft, rechtskonform, Rücknahme gesichert
- Studien breitflächig durchführen (Virus & NPIs), so schnell und professionell wie möglich, dabei auf Qualität der Studien achten
- In einer Pandemie müssen transnationale und globale Kooperation und Solidarität gefördert werden.



Prozedurale Prinzipien

- Verantwortlichkeit und Rechenschaftspflicht
- Beteiligung
- Transparenz und Offenheit
- Angemessenheit der Entscheidungen
- Revisionsmöglichkeiten und Anpassungsfähigkeit

- Coughlin SS. Ethics in Epidemiology and Public Health Practice: Collected Works. Quill Publications; 1997. 238 p.
- Upshur RE et al. Stand on Guard for Thee. Ethics in an epidemic: Ethical considerations in preparedness planning for pandemic influenza. A report of the University of Toronto Joint Centre for Bioethics Pandemic Influenza Working Group. 2005.
- Smith M, Upshur R. Pandemic Disease, Public Health, and Ethics [Internet]. The Oxford Handbook of Public Health Ethics. 2019
- Schröder P, Brand H, Schröder M, Brand A. Ethische Kriterienberatung für Entscheidungsträger in Institutionen der öffentlichen Gesundheit zur Vorsorge einer Pandemie mit einem neuartigen Influenza A Virus. Gesundheitswesen. Juni 2007;69(6):371–6.
- Thompson AK, Faith K, Gibson JL, Upshur RE. Pandemic influenza preparedness: an ethical framework to guide decision-making. BMC Med Ethics. 2006;7(1):12.
- Farmer P. Infections and inequalities: the modern plagues. [Updated ed. with a new preface], 9. print. Berkeley: Univ. of California Press; 2009. 375 S.
- Heilinger J-C, Venkatapuram S, Voss M, Wild V. Bringing Ethics into the Global Coronavirus Response [Internet]. The Hastings Center. 2020
- Heilinger J, Thompson A, Wild V et al. Public Health Ethics and Covid-19. The ethical dimensions of public health decision-making during a pandemic (Policy Brief)https://www.public-health-covid19.de/images/2020/Ergebnisse/Policy_Brief_Pandemic_Ethics_GeneralF.pdf
- Uscher-Pines Lori, Duggan PS, Garoon JP, Karron RA, Faden RR. Planning for an Influenza Pandemic: Social Justice and Disadvantaged Groups. Hastings Cent Rep. 2007;37(4):32–9.
- DeBruin D, Liaschenko J, Marshall MF. Social justice in pandemic preparedness. Am J Public Health. April 2012;102(4):586–91.
- Selgelid MJ. Infectious Disease Ethics: Limiting Liberty in Contexts of Contagion. 2011th ed. Springer; 2014. 164 p.
- Bailey T.M., Haines C., Rosychuk R.J., ea. Public engagement on ethical principles in allocating scarce resources during an influenza pandemic. Vaccine 2011; 29 (17): 3111-3117.
- Kotalik J. Preparing for an influenza pandemic: ethical issues. Bioethics 2005; 19 (4): 422-431.
- Rosoff P.M., DeCamp M. Preparing for an influenza pandemic: are some people more equal than others? Journal of Health Care for the Poor and Underserved 2011; 22 (3): 19-35.
- Verweij M. Equitable access to therapeutic and prophylactic measures. In: Addressing ethical issues in pandemic influenza planning. World Health Organization, 2008.
- Wild V, Buyx A, Hurst S, Munthe C, Rid A, Schröder-Bäck P, et al. Covid-19: Eine Ad hoc Public-Health-Ethikberatung. Gesundheitswesen. 2020 Jun;82(6):507–13.

1. Einführung

1. Was ist Public Health Ethik?
2. Leitende Werte in einer Pandemie

2. Covid-19 Pandemie aus Sicht der Public Health Ethik

1. März 2020: Public Health Ethik in Aktion
2. **Bestandsaufnahme der Krise(n)**

3. Fazit



- Tückisches Virus mit Risiko für ältere Menschen und Menschen mit Vorerkrankungen, weltweit fast 1 Million Tote
- Deutschland:
 - Relativ gute Zahlen (Morbidity und Mortalität)
 - Relativ gute Wissenschaftskommunikation und Akzeptanz der NPIs sowie Solidarität und Kreativität in der Bevölkerung
 - Wirtschaftsleistung nicht so stark gesunken wie in anderen Ländern
 - Gute medizinethische Beratung für Triage etc.

GERMANY

Most in Germany back Berlin's coronavirus response

People in Germany broadly support the government's response to the coronavirus pandemic, and Chancellor Angela Merkel herself, a new survey has shown.

Biotechnology

How Germany tamed covid-19

Die bio-psycho-soziale Krise



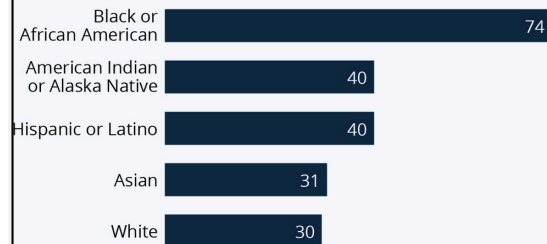
Wissenschaftliche Analyse
Corona trifft sozial Benachteiligte härter
Stand: 15.06.2020 13:00 Uhr

[f](#) [t](#) [e](#) [p](#)

Sozial benachteiligte Menschen haben ein deutlich höheres Risiko, wegen Covid-19 ins Krankenhaus eingeliefert zu werden. Das zeigt eine Analyse der Uniklinik Düsseldorf und der Krankenkasse AOK, die das ARD-Mittagsmagazin initiiert hat.

The Pandemic's Racial Disparity

Covid-19 deaths per 100,000 people in the U.S.
by race or ethnicity (as of July 30, 2020)





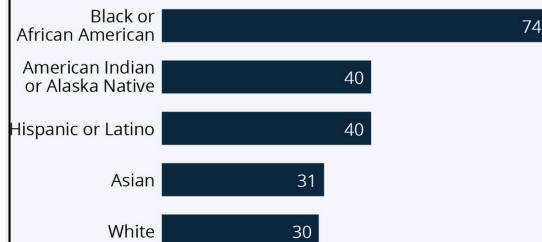
Die bio-psycho-soziale Krise

Wissenschaftliche Analyse
Corona trifft sozial Benachteiligte härter
Stand: 15.06.2020 13:00 Uhr

Sozial benachteiligte Menschen haben ein deutlich höheres Risiko, wegen Covid-19 ins Krankenhaus eingeliefert zu werden. Das zeigt eine Analyse der Uniklinik Düsseldorf und der Krankenkasse AOK, die das ARD-Mittagsmagazin initiiert hat.

The Pandemic's Racial Disparity

Covid-19 deaths per 100,000 people in the U.S. by race or ethnicity (as of July 30, 2020)



Stand: 09.04.2020 08:00 Uhr - NDR 1 Weile Nord

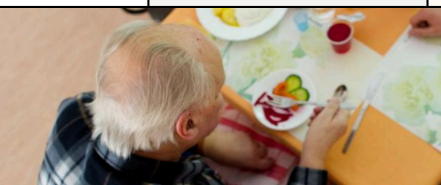
Corona und Psyche: Isolation als Auslöser für Krise

von Frauke Hain



Thomas Bartels (links) und Christian Sach (rechts) aus Kiel sprechen über ihre Depression.

Auf dem Tisch liegen ausgedruckte L... Der 58-Jährige hat was er erzählen... Coronavirus sel... wenigsten, weil... beschäftigt bin... erhalten." Chris



Corona und Ältere

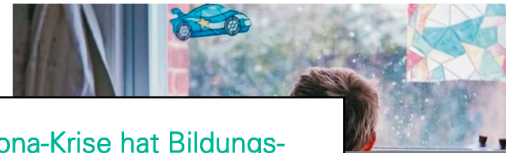
"Monatelange Isolierung ist unzumutbar"

Stand: 16.04.2020 13:37 Uhr

Jugendämter schlagen Alarm wegen Corona-Lockdown

Kinderleid – und niemand sieht es mehr

Zu Hause aufeinander hocken – für manche Kinder kann es die Hölle bedeuten. Nothelfer kaum noch in schwierige Familien. Ein Report aus Berlin. VON KARL GRÜNBERG



UNESCO: Corona-Krise hat Bildungsungleichheit verschärft

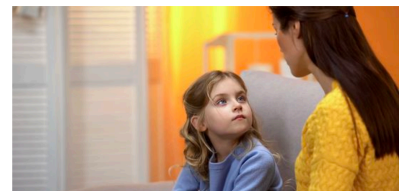
23.06.2020

Berlin (APA/dpa) - Mehr als eine Viertelmilliarde Kinder weltweit haben keinen Zugang zu Bildung - und die Corona-Krise hat diese Lage noch verschärft: Zu diesem Schluss kommt die UNESCO in ihrem aktuellen

Vermischtes

Schulschließungen belasten Mütter besonders

Donnerstag, 4. Juni 2020



Coronavirus: COVID-19 pandemic disrupting vaccination for at least 80 million babies, warns WHO

By Lauren Chadwick • last updated: 22/05/2020



World on the brink of a 'hunger pandemic': coronavirus threatens to push millions into starvation



Zukunftsangst und Auftrittsverbot: Künstler in der Corona-Krise



von Sarah Böttscher, MDR AKTUELL

Stand: 21. September 2020, 16:05 Uhr

TEILEN VIA



Die Corona-Krise trifft Künstlerinnen und Künstler in Deutschland besonders hart. Viele Museen und Theater bleiben geschlossen, viele Freischaffende stehen damit vor dem Nichts.

Corona-Pandemie

Viele schieben Vorsorge auf

Stand: 13.08.2020 11:40 Uhr



Ein Fünftel geht derzeit nicht zum Zahnarzt - und mehr als jeder Zehnte hat sogar Termine zur Krebsvorsorge aufgeschoben: Eine Befragung zeigt die Auswirkungen der Pandemie auf die Gesundheitsvorsorge.

<https://www.ndr.de/nachrichten/schleswig-holstein/coronavirus/Corona-und-Psyche-Isolation-als-Ausloeser-fuer-Krise,depression264.html>

<https://www.tagesschau.de/inland/corona-sozial-schwache-101.html>

<https://www.statista.com/chart/22430/coronavirus-deaths-by-race-in-the-us/>

<https://www.tagesspiegel.de/themen/reportage/jugendaemter-schlagen-alarm-wegen-corona-lockdown-kinderleid-und-niemand-sieht-es-mehr/25682058.html>

https://Science.apa.at/site/medizin_und_biotech/detail?

<https://www.aerzteblatt.de/nachrichten/113502/Schulschliessungen-belasten-Muetter-besonders>

<https://hub.jhu.edu/2020/07/01/covid-vaccine-ethics-faden/>

<https://theconversation.com/global-poverty-coronavirus-could-drive-it-up-for-the-first-time-since-the-1990s-140662>

<https://www.tagesschau.de/inland/interview-corona-pflegeheime-101.html>

<https://www.tagesschau.de/inland/vorsorge-medizin-101.html>

<https://www.oxfam.org/en/world-brink-hunger-pandemic-coronavirus-threatens-push-millions-starvation>

Die epistemische Krise

- **Politische, institutionelle und persönliche Entscheidungen** auf Basis unsicherer empirischer Evidenz
- **Fehlende Partizipation** und "Gehört-Werden" bestimmter Gruppen
- **Digitale Kommunikation, soziale Medien** als Ort der Polarisierung, Irritation, Anschuldigungen, Lagerbildung, Verschwörungstheorien, "alternative facts"

- Themenbereich der Gerechtigkeit und soziale/medizinische Benachteiligung wichtig
- Welche Vulnerabilitäten und manifeste Schäden gibt es? Haben wir alle gehört? Allen geglaubt? Wie wird Vulnerabilität definiert?
- Wie sollte man Vulnerabilitäten oder manifeste Schäden priorisieren, wenn Ressourcen endlich sind?
- Sind Impfausweise, mobile digitale Apps ethisch angemessene Optionen?
- Wie soll man ethisch angemessen abwägen: z.B. Schulschließung versus steigende Fallzahlen?
- Wann/warum ist ein potentielles Risiko oder manifeste Schaden nicht mehr tolerierbar?
- Wie werden wir globaler Verantwortung in einer Pandemie gerecht? Was sind ethische Leitwerte?
- Wie kann Ungerechtigkeit (u.a. strukturelle und epistemische) identifiziert werden? Wie kann Beteiligung gerade verletzlicher Gruppen gewährleistet werden?
- Wie können – u.a. angesichts der epistemischen Krise – Grundpfeiler der Pandemiebekämpfung gesichert werden: Solidarität, Gemeinsamkeit, Vertrauen, Zuversicht?



1. Einführung

1. Was ist Public Health Ethik?
2. Leitende Werte in einer Pandemie

2. Covid-19 Pandemie aus Sicht der Public Health Ethik

1. März 2020: Public Health Ethik in Aktion
2. Bestandsaufnahme der Krise(n)

3. Fazit

- Vergleichsweise guter Verlauf der Pandemie in Deutschland. Aber sind komplexere bio-psycho-soziale und epistemische Krise gut genug im Blick (auch global)?
- Multisektoraler Ansatz im Sinne des Gemeinwohls gefordert wegen Risiko zunehmender Ungleichheiten und Belastungen und drohendem Verlust an Solidarität und Vertrauen
- Public Health-ethische Perspektive stärken für (substantielle und prozedurale) Unterstützung in der Bewältigung der (akuten und langfristigen, gesundheitlichen und sozialen, nationalen und globalen) Krise

Vielen Dank

Auch an Co-Autor/innen der im Vortrag erwähnten Paper und Policy Briefs
(siehe https://www.en.meta.med.uni-muenchen.de/staff/team_members/verina_wild/index.html)

Angela Ballantyne (University of Otago), Alena Buyx (TU München), Nancy Berlinger (The Hastings Center, NY), Ryoa Chung (University of Montréal), Angus Dawson (University of Sydney), Lisa Eckenwiler (George Mason University), Hans-Jörg Ehni (University Tübingen), Agomoni Ganguli Mitra (University of Edinburgh), Jan-Christoph Heilinger (RWTH Aachen) Samia Hurst (University of Geneva), Els Maeckelberghe (University of Groningen), Georg Marckmann (Ludwig-Maximilians-University Munich), Christian Munthe (University of Gothenburg), Annette Rid (National Institutes of Health, USA), Peter Schröder-Bäck (HSPV NRW), Quintus Sleumer (Charité Berlin), Daniel Strech (QUEST Center, BIH & Charité Berlin), Alison Thompson (University of Toronto), Sridhar Venkatapuram (King's College London)

und die weiteren Mitglieder der Ethik-AG bzw. das gesamte
Kompetenznetz Public Health Covid-19

<https://www.public-health-covid19.de/>